



Comune di Trinità
Provincia di Cuneo

Organismo Indipendente di Valutazione [O.I.V.]

Relazione annuale di cui all'art. 14, comma 4, lettera a), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 s.m.i. «Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni» sullo stato di funzionamento del sistema complessivo della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni

Anno 2015

Premessa

Il Comune di Trinità (CN) ha istituito l'Organismo Indipendente di Valutazione [O.I.V.], in forma monocratica, che è entrato in funzione a decorrere dall'8 luglio 2014.

L'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 s.m.i. prevede che l'OIV, tra le altre sue funzioni, svolga il monitoraggio complessivo del sistema di valutazione, della trasparenza e integrità dei controlli interni, elaborando una relazione annuale, ai sensi dell'articolo 14, comma 4, lettera a), del citato decreto legislativo, nonché attesti l'assolvimento degli obblighi relativi alla trasparenza e all'integrità, ai sensi del comma 4, lettera g), del richiamato articolo.

La previsione del citato articolo 14, comma 4, pur non direttamente vincolante per gli enti locali, costituisce comunque un punto di riferimento secondo quanto esplicitamente previsto dalle linee guida applicative emanate dall'Anci.

Questa relazione rappresenta il momento di verifica annuale della corretta applicazione da parte del Comune di Trinità dei disposti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 s.m.i., delle linee guida delle metodologie e delle indicazioni dell'Anci e della CiVIT nonché del relativo Regolamento di adeguamento dell'ordinamento allo stesso decreto.

Stato di applicazione della riforma.

Al fine di contestualizzare l'analisi occorre tenere conto che nel 2015 è proseguita l'intensa attività di adeguamento degli strumenti e delle metodologie di lavoro alla nuova normativa, accentuando in modo significativo l'approccio alla materia sia da parte della componente politica, sia di quella gestionale.

Il Comune di Trinità ha adottato il «Regolamento per la misurazione e la valutazione della performance» con deliberazione della Giunta comunale n. 133 del 5 novembre 2014.

Funzionamento del sistema di programmazione.

In primo luogo c'è da rilevare che gli strumenti di programmazione già prima in uso negli enti, compreso il Comune di Trinità, rispondevano sostanzialmente ad alcune delle linee e dei principi della riforma; nello specifico, i documenti di programmazione e pianificazione richiamati dal Titolo II del TUEL (su tutti, le linee programmatiche di mandato, la relazione previsionale al bilancio e il PEG/PDO) formalmente assolvono alla funzione indicata dal decreto legislativo relativa alla definizione e assegnazione degli obiettivi di gestione e al collegamento tra questi ultimi e le risorse disponibili nell'anno, per cui il processo ha teso alla parziale modifica e/o implementazione degli strumenti e documenti esistenti, più che alla predisposizione di nuovi; infatti, il ciclo della gestione della performance si sviluppa attraverso le linee programmatiche di mandato, la relazione previsionale e programmatica e il bilancio di previsione.

Nello specifico, l'ente ha adottato il bilancio di previsione e la relazione previsionale e programmatica 2015 con deliberazione consiliare n. 16 del 29 aprile 2015. Al riguardo, l'OIV si limita, non avendo titolo a entrare nel merito delle scelte operate dall'ente, a verificare le modalità di svolgimento del processo di definizione degli obiettivi.

Il bilancio contiene non solo obiettivi strategici che derivano dalla Relazione previsionale e programmatica, ma anche obiettivi funzionali tendenti a logiche migliorative di erogazione dei servizi esistenti forniti dall'ente e ad attivarne dei nuovi. Si osserva inoltre che gli obiettivi, pur non numerosi, sono abbastanza dettagliati e completi, con indicatori di risultato soddisfacenti, sostanzialmente coerenti con i requisiti previsti dal citato decreto legislativo n. 150/2009 all'articolo 5, comma 1, lettere a), b), e), d) e g).

Funzionamento del sistema di misurazione e valutazione.

È necessario premettere che forme di rendicontazione dei risultati in varie forme ai cittadini e ai soggetti interessati da parte degli enti locali non sono nuove, anche se le procedure e le forme erano diverse, come nel caso della relazione al conto consuntivo e del referto sul controllo di gestione (che verrà inviato alla Corte dei Conti), ma sempre più orientati a rispondere a finalità ricognitiva e divulgativa degli obiettivi raggiunti rispetto ai risultati attesi e ai bisogni della collettività amministrata.

Non è stato necessario apportare modifiche alla programmazione iniziale.

Infrastruttura di supporto

L'O.I.V. rileva che l'ente, in quanto di modeste dimensioni, non è dotato di uno specifico sistema informativo finalizzato alla raccolta e all'analisi dei dati ai fini della misurazione della performance. Tuttavia questo aspetto non intacca la correttezza del ciclo di validazione della performance.

Trasparenza.

Sul sito istituzionale dell'ente (<http://www.comune.trinita.cn.it>) è attiva la sezione "Amministrazione Trasparente", in attuazione del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i. *"Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*, in cui sono pubblicate in particolare informazioni relative alle risorse umane, al ciclo della performance, procedimenti amministrativi, secondo le sezioni individuate dalla norma.

L'OIV ha verificato l'assolvimento degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di diffusione di informazioni istituzionali. Tale assolvimento è risultato più completo dell'anno precedente, ma ancora parziale: nel corso dell'anno l'ente ha integrato alcune banche dati richieste dal citato decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i. e adeguato diverse pagine della apposita sezione alle previsioni della richiamata normativa.

In data 1° febbraio 2016 l'OIV ha provveduto a redigere l'attestazione sugli obblighi di pubblicazione al 31 gennaio 2016, come da delibera ANAC n. 43/2016. La griglia di rilevazione e l'attestazione risultano pubblicate nel sito istituzionale nella specifica sezione di "Amministrazione trasparente".

Pari opportunità.

L'ente ha adottato il piano delle azioni positive con deliberazione della Giunta comunale n. 63 del 18 giugno 2014; non ha invece istituito il Comitato Unico di Garanzia.

Benessere organizzativo.

L'ente non ha ancora condotto l'analisi di clima o di benessere organizzativo proposto da CIVIT/ANAC, in considerazione sia dell'accennata estrema esiguità dell'organico in servizio (7 unità, compreso il segretario comunale in convenzione con altri due Comuni fino al 30 giugno 2015 e con altri tre dal 1° luglio 2015), sia delle caratteristiche organizzative e operative degli uffici, sia ancora dell'impossibilità di mantenere la necessaria riservatezza dei dati forniti dai dipendenti.

Si suggerisce tuttavia di predisporre quanto prima un diverso questionario che risulti più efficace e utile per l'amministrazione. La rilevazione verrà effettuata quanto prima.

Attuazione dei controlli interni

L'ente non ha ancora approvato il regolamento dei controlli interni di cui al decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 s.m.i. "*Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012*", convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, né ha provveduto a effettuare alcuna sessione di controllo. Si raccomanda di attuare al più presto i controlli previsti di cui si rammenta l'obbligo di legge.

Conclusioni.

Si può comunque affermare che la metodologia delle performance nell'ente interessato è stata nel suo complesso applicata; il nuovo sistema di valutazione della performance individuale permette una migliore valutazione della performance individuale, concretizzando una premialità differenziata, pur con difficoltà applicative dovute soprattutto al ridotto organico e alla mancanza di risorse economiche da attribuire a titolo di produttività.

Per quanto concerne il rispetto degli obblighi di pubblicazione, il Comune di Trinità si è impegnato a portare a termine tutti gli obblighi previsti entro il 31 dicembre 2016.

Trinità, 2 marzo 2016

**L'Organismo Indipendente di Valutazione
Rinaldi Giorgio**

Firmato in originale

.....